



ФУНДАЦІЯ
ІНСТИТУЦІЙНОГО
РОЗВИТКУ



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО
З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ
КОРУПЦІЇ



ПУТІВНИК

по Єдиному порталу повідомлень викривачів

Як правильно повідомити
про корупцію і отримати результат



Вітаємо!

Цей Путівник підготовлено для працівників органів місцевого самоврядування, які мають інформацію про факти корупційних або пов'язаних із корупцією правопорушень та планують повідомити про них через Єдиний портал повідомлень викривачів.

Путівник допоможе зрозуміти:

- хто такий викривач і які права він має;
- якими каналами можна подати повідомлення про корупцію;
- що таке Єдиний портал повідомлень викривачів;
- як правильно подати повідомлення про корупцію через Портал;
- як здійснюється розгляд повідомлення про корупцію;
- як перевірити стан розгляду вашого повідомлення організацією;
- як з'ясувати, чи набули ви статусу викривача у зв'язку з поданим повідомленням.

Цей путівник підготовлено в межах проєкту «Посилення культури викривання на субнаціональному рівні як запорука добросовісного відновлення», що реалізується ГО «Фундація інституційного розвитку» спільно з Національним агентством з питань запобігання корупції за підтримки Програми розвитку ООН (ПРООН) в Україні та за фінансування уряду Японії. Думки, висновки або рекомендації, висловлені авторками цієї публікації, не обов'язково відображають погляди ПРООН, інших агенцій ООН та уряду Японії.

ХТО ТАКИЙ ВИКРИВАЧ КОРУПЦІЇ?

ВИКРИВАЧ

фізична особа, яка маючи переконання у достовірності інформації, повідомила про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», вчинених іншою особою, якщо така інформація стала їй відома у зв'язку з її трудовою, професійною, господарською, громадською, науковою діяльністю, проходженням нею служби чи навчання, або участю у процедурах, обов'язкових для початку такої діяльності чи служби

Викривачами в раді можуть бути, наприклад:



сільський / селищний / міський голова / голова районної / обласної ради



особи, які виконують роботу або надають послуги раді на підставі договорів



депутати ради, посадові особи та працівники апарату / виконавчого комітету ради



працівники структурних підрозділів ради та комунальних підприємств



особи, які проходять конкурс або стажування у процесі вступу на службу до ради

Умови, за сукупності яких особа є викривачем

1

особа, переконана в достовірності повідомленої інформації

2

повідомлення містить інформацію про факти корупції (корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, інші порушення Закону України «Про запобігання корупції»)

3

джерелом інформації про порушення є трудова, професійна, господарська, громадська, наукова діяльність, проходження служби чи навчання

ПРО ЩО І ЯКИМИ КАНАЛАМИ МОЖНА ПОВІДОМИТИ?

КОРУПЦІЯ

використання публічним службовцем повноважень чи можливостей з метою одержання неправомірної вигоди, прийняття такої вигоди, прийняття обіцянки/пропозиції вигоди для себе чи інших осіб або обіцянка/пропозиція чи надання неправомірної вигоди публічному службовцю, або на його вимогу іншим фізичним чи юридичним особам з метою схилити цю особу до протиправного використання службових повноважень чи пов'язаних з ними можливостей

Усі терміни вживаються у значенні, визначеному Законом України «Про запобігання корупції».

Що має бути в повідомленні про корупцію?

Фактичні дані, які можуть бути перевірені



обставини
правопорушення



місце і час його
вчинення



особа, яка вчинила
правопорушення

Куди повідомити?

Викривач самостійно приймає рішення, яким каналом повідомляти



Внутрішні
канали

керівнику або антикорупційному уповноваженому ОМС / КП



Зовнішні
канали

медіа, журналістам, громадським організаціям, профспілкам



Регулярні
канали

органам прокуратури, Нацполіції, НАБУ, НАЗК, ДБР

Внутрішні канали повідомлення

Єдиний портал повідомлень викривачів

Особистий прийом
антикорупційного
уповноваженого



Спеціальна
телефонна лінія
організації



Особистий прийом
керівника
організації



Електронна
пошта організації

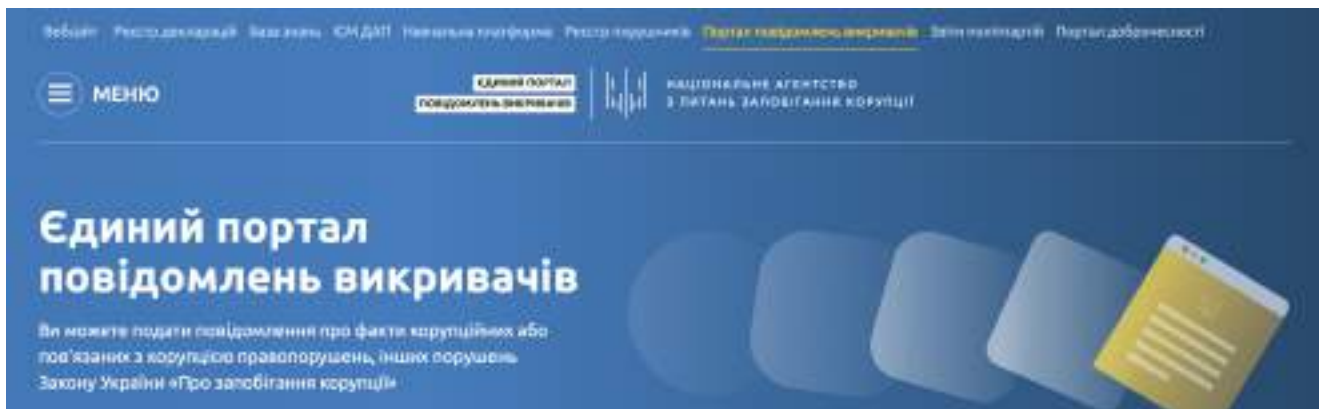


Поштова адреса
організації



Обов'язковими внутрішніми каналами повідомлення є Єдиний портал повідомлень викривачів та спеціальна телефонна лінія. Інші канали можуть запроваджуватися організацією додатково.

ЩО ТАКЕ ЄДИНИЙ ПОРТАЛ ПОВІДОМЛЕНЬ ВИКРИВАЧІВ?



Єдиний портал повідомлень викривачів (Портал) – це захищена інформаційно-телекомунікаційна система, яка забезпечує можливість подання повідомлень про корупцію через мережу Інтернет, їх зберігання, опрацювання та інформування заявника про результати розгляду.



Єдиний портал повідомлень викривачів — **максимально захищений канал повідомлення.**

<https://whistleblowers.stage.eppv.nazk.gov.ua/#/>



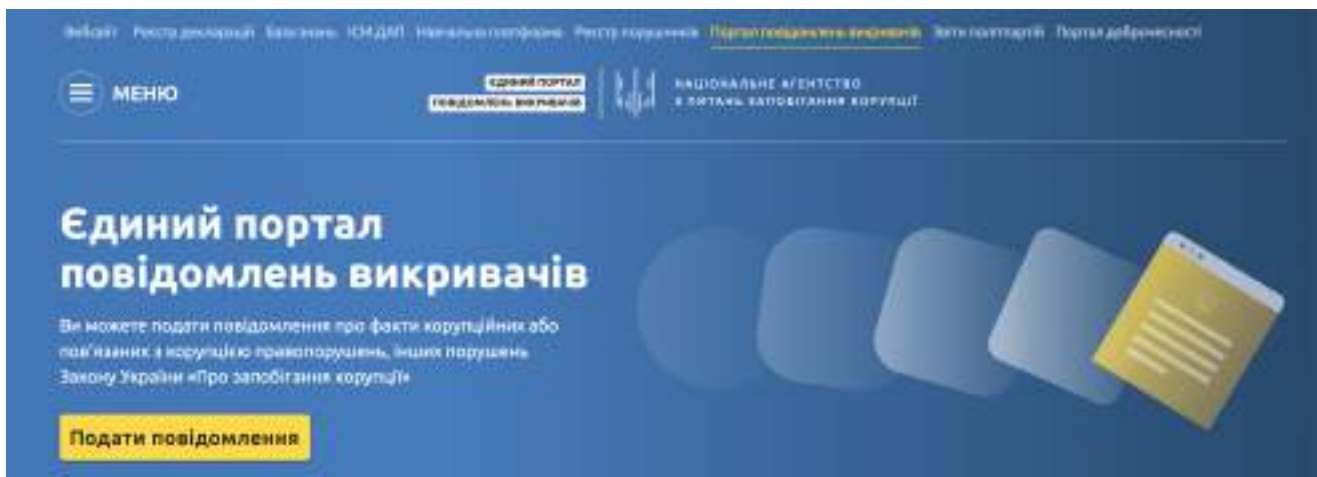
ВАЖЛИВО!

Портал гарантує дотримання умов анонімності та конфіденційності, надійний захист персональних даних.

ЯК ПРАВИЛЬНО ПОДАТИ ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО КОРУПЦІЮ НА ПОРТАЛІ?

Ви перейшли за посиланням або QR кодом на сторінку Порталу і можете подавати повідомлення.

Для цього натисніть кнопку «**Подати повідомлення**».



Після цього необхідно послідовно заповнити 5 обов'язкових кроків, перш ніж повідомлення буде передано на розгляд до організації.

КРОК 1

На цьому кроці необхідно обрати організацію, про корупцію в якій ви хочете повідомити, а також посаду особи, щодо якої подається повідомлення.

Повідомлення про корупцію

Якщо ви не знайшли потрібну організацію у переліку – це означає, що вона ще не підключена до Порталу. У такому разі повідомлення про корупцію можна подати іншим способом (письмово звичайним чи електронним листом, усно через спеціальну телефонну лінію або під час особистого прийому).

Також на кроці 1 необхідно обрати із запропонованого переліку посаду особи, яка ймовірно вчинила правопорушення. Це потрібно для того, щоб повідомлення не потрапило на розгляд особі, щодо якої воно подається.



ВАЖЛИВО!

Якщо повідомлення стосується керівника організації – воно надійде на розгляд уповноваженому підрозділу (особі) з питань запобігання та виявлення корупції.

Якщо повідомлення стосується працівника органу або уповноваженої особи з питань запобігання та виявлення корупції – воно надійде на розгляд керівнику організації.



РЕКОМЕНДАЦІЯ:

Якщо ви не знаєте точну назву посади особи або сумніваєтеся, яку категорію обрати, рекомендується обрати категорію «**Працівник організації**».

Після цього натисніть кнопку «**Далі**» та перейдіть до наступного кроку.

КРОК 2

На цьому кроці ви вирішуєте, чи подавати повідомлення із зазначенням відомостей про себе, чи анонімно.

Якщо ви вирішили подати повідомлення із зазначенням відомостей про себе, оберіть кнопку «Так». У такому випадку необхідно заповнити обов'язкові поля: «Прізвище, ім'я та по батькові» та «Електронна пошта». Також за бажанням можна зазначити поштову адресу для листування.

Повідомлення про корупцію

Крок 1 Крок 2 Крок 3 Крок 4 Крок 5

Тип повідомлення

Ви бажаєте подати повідомлення із зазначенням відомостей про себе?

Так Ні

Контактна інформація

Прізвище, ім'я та по батькові*

Номер телефону

Електронна пошта*

Адреса для листування

НАЗАД Далі

Повідомлення буде опубліковане після перевірки адміністратором*

Портал гарантує викривачам дотримання вимог конфіденційності та анонімності, захист їх персональних даних. Подання повідомлення без зазначення відомостей про себе (анонімно) дає змогу відслідковувати стан розгляду повідомлення та не впливає на обсяг прав та гарантій захисту викривача. Якщо ви подаете повідомлення анонімно та хочете отримати більш детальну інформацію про стан розгляду повідомлення, рекомендуємо вказувати контактні дані, наприклад електронну пошту.

Якщо ви вирішили подати повідомлення без зазначення відомостей про себе (анонімно), оберіть кнопку «Ні». У такому випадку заповнення контактних даних не є обов'язковим.

Повідомлення про корупцію

Крок 1 Крок 2 Крок 3 Крок 4 Крок 5

Тип повідомлення

Ви бажаєте подати повідомлення із зазначенням відомостей про себе?

Так Ні

Контактна інформація

Електронна пошта (не обов'язково)

НАЗАД Далі

Повідомлення буде опубліковане після перевірки адміністратором*

Портал гарантує викривачам дотримання вимог конфіденційності та анонімності, захист їх персональних даних. Подання повідомлення без зазначення відомостей про себе (анонімно) дає змогу відслідковувати стан розгляду повідомлення та не впливає на обсяг прав та гарантій захисту викривача. Якщо ви подаете повідомлення анонімно та хочете отримати більш детальну інформацію про стан розгляду повідомлення, рекомендуємо вказувати контактні дані, наприклад електронну пошту.

Подання анонімного повідомлення не впливає на обсяг прав викривача та гарантій його захисту. Таке повідомлення підлягає обов'язковому розгляду відповідно до законодавства.

Якщо ви побоюєтесь можливого переслідування з боку осіб, щодо яких подаєте повідомлення, ви маєте право подати повідомлення про корупцію анонімно, тобто без зазначення відомостей про себе.

Водночас ви можете подати повідомлення із зазначенням відомостей про себе. У такому випадку Портал гарантує конфіденційність ваших даних, а інформація про особу викривача не розголошується без його згоди.



Анонімність означає, що ваша особа не зазначається під час подання повідомлення.



Конфіденційність означає, що ваші дані захищені і не розголошуються без вашої згоди.



РЕКОМЕНДАЦІЯ:

Якщо ви хочете отримувати інформацію про стан розгляду повідомлення та статус викривача, рекомендуємо залишати контактні дані, зокрема адресу електронної пошти.

Це дасть можливість отримувати повідомлення від організації через Портал.

Після заповнення обов'язкових полів, а також інших полів, які ви вважаєте за необхідне заповнити, натисніть кнопку «Далі» та перейдіть до наступного кроку.

КРОК 3

На цьому кроці ви маєте обрати джерело отримання інформації, тобто вказати, у зв'язку з якою діяльністю вам стало відомо про можливі корупційні дії відповідних осіб.

Повідомлення про корупцію

Крок 1 — Крок 2 — **Крок 3**

Джерело отримання інформації

Інформація стала відомою Вам у зв'язку з

Особа, яка подає повідомлення, несе персональну відповідальність за достовірність даних про джерело отримання такої інформації. Звертаємо увагу, що встановлення факту недостовірності таких даних в подальшому тягне за собою деактивацію статусу викривача та неможливість реалізації прав та гарантій зовісту викривача.

НАЗАД Далі

Там, де мають бути заповнені обов'язкові, відзначені символом *

Повідомлення про корупцію

Крок 1 — Крок 2 — **Крок 3**

Джерело отримання інформації

Інформація стала відомою Вам у зв'язку з

- Трудовою діяльністю
- Професійною діяльністю
- Господарською діяльністю
- Транспортною діяльністю
- Науковою діяльністю
- Приходженням служби
- Продовженням навчання
- Участь у вередбонених законодавством процедур, які є обов'язковими для початку такої діяльності, продовження служби чи навчання

Для працівників органів місцевого самоврядування найчастіше джерелом отримання такої інформації є трудова діяльність.

Після вибору відповідного джерела отримання інформації натисніть кнопку «Далі» та перейдіть до наступного кроку.

КРОК 4

На цьому кроці потрібно обрати тип правопорушення, про яке ви бажаєте повідомити. Якщо вам складно визначити юридичну категорію порушення, орієнтуйтеся на приклади нижче.



Через Портал ви маєте можливість повідомити про такі правопорушення: корупційні правопорушення, правопорушення пов'язані з корупцією та порушення вимог Закону України «Про запобігання корупції». Кожен вид порушення передбачений законодавством України, зокрема Кримінальним кодексом України, Кодексом України про адміністративні правопорушення та Законом України «Про запобігання корупції».

Повідомлення про корупцію

Крок 1 Крок 2 Крок 3 4 Крок 4

Про яке порушення ви бажаєте повідомити

Оберіть один тип правопорушення

- Кримінальні корупційні правопорушення
- Адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією
- Інші порушення Закону України «Про запобігання корупції»

НАЗАД Далі

Пояс, що мають бути заповнені обов'язково, відмічені символом *

Якщо ви не впевнені у правильності вибору категорії правопорушення, оберіть найбільш наближений варіант. Під час розгляду повідомлення уповноважена особа буде оцінювати фактичні дані, зазначені в повідомленні.

ПРИКЛАДИ:

Про яке порушення ви бажаєте повідомити

Оберіть один тип правопорушення

- Кримінальні корупційні правопорушення
- Адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією
- Інші порушення Закону України «Про запобігання корупції»

неправомірн

ст. 368 КК - Прийняття пропозиції, обіцянки або одержання неправомірної вигоди службовою особою

ст. 369 КК - Пропозиція, обіцянка або надання неправомірної вигоди службовій особі

Про яке порушення ви бажаєте повідомити

Оберіть один тип правопорушення

- Кримінальні корупційні правопорушення
- Адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією
- Інші порушення Закону України «Про запобігання корупції»

Адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією, передбачені Главою 13-А КУпАП

Адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією, передбачені ст. 188-46 КУпАП

конфлікт

ст. 172-7 КУпАП - Порушення вимог щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів



ВАЖЛИВО!

Портал є внутрішнім каналом повідомлення інформації. Повідомлення буде розглядатися керівником або уповноваженою особою з питань запобігання та виявлення корупції організації, в якій ви працюєте.



РЕКОМЕНДАЦІЯ:

Якщо ви обираєте категорію **«Кримінальні корупційні правопорушення»**, варто розглянути можливість повідомлення про такі факти через регулярний канал повідомлення, тобто повідомити спеціально уповноважені суб'єкти у сфері протидії корупції (органи прокуратури, НАЗК, Національна поліція, НАБУ) або ДБР.

Ці органи мають повноваження розслідувати корупційні правопорушення, а їхнє залучення може сприяти більш оперативному реагуванню на можливе порушення.

Якщо ви оберете **«Адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією»**, Портал запропонує обрати відповідну статтю правопорушення та посаду особу, яка ймовірно вчинила порушення.

Після цього ви отримаєте інформацію про те, посадові особи яких органів мають повноваження скласти протоколи про адміністративні правопорушення.

Якщо на цьому етапі ви оберете **«Національне агентство з питань запобігання корупції»**, повідомлення буде спрямоване безпосередньо до НАЗК, а не до організації, в якій ви працюєте.

Після вибору відповідного виду правопорушення натисніть кнопку **«Далі»** та перейдіть до наступного кроку.

КРОК 5

Цей крок є завершальним у процесі подання повідомлення про корупцію. Необхідно максимально повно викласти фактичні обставини правопорушення. Портал містить підказки, які допоможуть зорієнтуватися під час заповнення форми.

Повідомлення про корупцію

Крок 1 — Крок 2 — Крок 3 — Крок 4 — **Крок 5**

Обставини правопорушення

ПІБ та посади осіб, що скоїли правопорушення

Місце скоєння правопорушення, якщо відомо

Дата вчинення правопорушення, якщо відомо

Інші суттєві обставини правопорушення*

Звертаємо увагу, що повідомлення буде розглянуто, якщо наведена у ньому інформація містить фактичні дані, які вказують на можливе вчинення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, інших порушень вимог Закону України «Про запобігання корупції», які можуть бути перевірені.

Вибір формату: Б I U % E ≡ ↵

Ви можете додати матеріали, які підтверджують викладену в повідомленні інформацію.

Матеріали, що підтверджують інформацію

Ви можете додати файли, які підтверджують вказані правопорушення

Перетягніть сюди файли або оберіть його на своєму носіїві

Типи файлів: pdf, docx, xlsx, png, jpg. Максимальна кількість - 5. Максимальний розмір одного файлу - 5 МБ

НАЗАД **Подати повідомлення**

Поля, що мають бути заповнені обов'язково, відмічені символом *

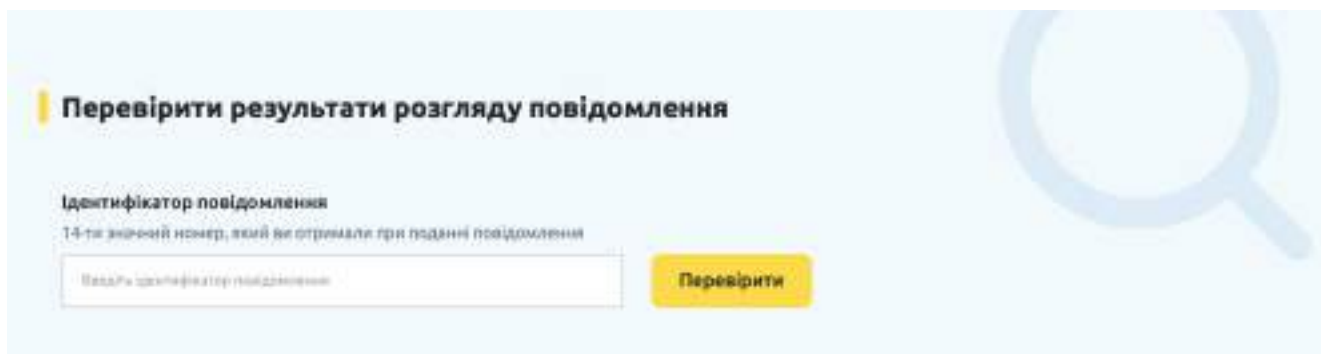
Уважно перевірте всі внесені дані перед поданням повідомлення. Після його відправлення редагування або додавання матеріалів буде неможливим.

Після натискання кнопки «**Подати повідомлення**» система сформує повідомлення та передасть його до кабінету керівника або уповноваженої особи з питань запобігання та виявлення корупції вашої організації.

На екрані буде відображено ідентифікатор повідомлення, а також сформовано файл повідомлення у форматі PDF, який ви зможете зберегти.

ЩО ВІДБУВАЄТЬСЯ ПІСЛЯ ПОДАННЯ ПОВІДОМЛЕННЯ?

Ідентифікатор повідомлення – це автоматично сформований унікальний код повідомлення про корупцію. За допомогою ідентифікатора можна перевірити стан розгляду повідомлення, а також дізнатися про набуття статусу викривача та реалізацію відповідних прав та гарантій.



Якщо на кроці 2 ви зазначили адресу електронної пошти, на неї буде надіслано ідентифікатор повідомлення та файл повідомлення у форматі PDF. Рекомендуємо зберегти ці відомості.

ПРОЦЕДУРА РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ В ОРГАНІЗАЦІЇ

Повідомлення підлягає розгляду, якщо наведена у ньому інформація містить фактичні дані, що вказують на можливе вчинення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», які можуть бути перевірені.

Залежно від змісту повідомлення та обставин його подання порядок розгляду може відрізнятися.



В інших випадках застосовується така процедура розгляду повідомлення:

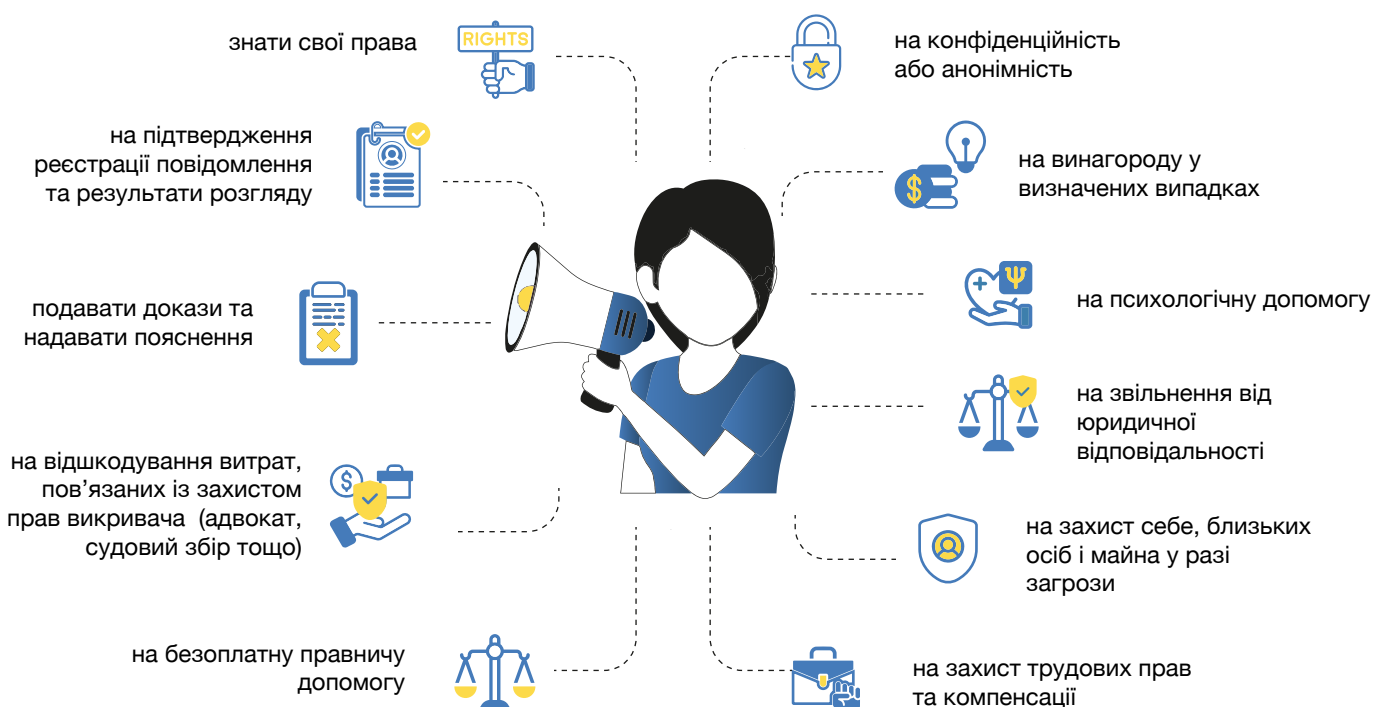


Після завершення розгляду повідомлення ви зможете перевірити результати його розгляду та свій статус у зв'язку з ним за допомогою ідентифікатора на Порталі.

Якщо ви зазначали адресу електронної пошти, ви отримаєте автоматичне сповіщення про завершення розгляду повідомлення, сформоване Порталом.

Якщо ви залишали контактні дані (електронну пошту або поштову адресу) ви отримаєте більш детальну відповідь про результати розгляду повідомлення.

ЯКІ ПРАВА МАЄ ВИКРИВАЧ?



До кого викривач може звернутися за захистом?



антикорупційного
уповноваженого
ради



НАЗК



правоохоронних
органів / спец-
суб'єктів у сфері
протидії корупції
(прокуратура,
НАБУ, Нацполіція)
та ДБР



центрів з надання
безоплатної
правничої
допомоги



суду



АНТИКОРУПЦІЙНИЙ УПОВНОВАЖЕНИЙ

- організовує роботу внутрішніх каналів повідомлення та розглядає повідомлення;
- надає працівникам методичну допомогу й консультації;
- забезпечує дотримання прав та гарантій захисту викривачів, зокрема, звертається до НАЗК щодо порушених прав викривача.



НАЗК

- приймає та розглядає повідомлення про корупцію;
- забезпечує правовий та інший захист викривачів;
- перевіряє дотримання законодавства про захист викривачів;
- вносить приписи про усунення порушень прав викривачів;
- складає протоколи у разі розголошення інформації про викривача;
- бере участь у судових справах за позовами викривачів;
- надає роз'яснювальну та консультаційну допомогу.



СПЕЦСУБ'ЄКТИ У СФЕРІ ПРОТИДІЇ КОРУПЦІЇ

- розглядають повідомлення викривачів про корупційні правопорушення;
- забезпечують вжиття заходів безпеки щодо викривачів та їхніх близьких осіб.



СУД

- розглядає позови про поновлення трудових прав викривача;
- розглядає позови щодо захисту інших порушених прав викривачів.



БЕЗОПЛАТНА ПРАВНИЧА ДОПОМОГА

Первинна правнича допомога:

- надання правової інформації та консультацій;
- підготовка заяв та скарг (непроцесуального характеру);
- допомога в отриманні доступу до вторинної правничої допомоги та медіації.

Вторинна правнича допомога:

- захист та представництво інтересів в судах, інших організаціях;
- складення документів процесуального характеру.

