



Державна регуляторна політика: зміни та виклики воєнного стану

Основні нормативно-правові акти, що регламентують питання реалізації державної регуляторної політики:

ЗАКОН УКРАЇНИ

«Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Постанова Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308

«Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта»

ПРИНЦИПИ ДЕРЖАВНОЇ РЕГУЛЯТОРНОЇ ПОЛІТИКИ

Передбачуваність

Доцільність

Адекватність

Ефективність

Збалансованість

**Прозорість та врахування
громадської думки**

ПРИНЦИПИ ДЕРЖАВНОЇ РЕГУЛЯТОРНОЇ ПОЛІТИКИ

Передбачуваність

розробка та прийняття нормативно-правових актів, які можуть впливати на господарську діяльність підприємців, не може бути хаотичною. Такі рішення мають бути передбачувані заздалегідь

Доцільність

вирішення проблеми, яка виникла, може бути вирішено тільки шляхом прийняття відповідного регуляторного акта

Адекватність

обрання альтернативи з наявних, яка б максимально досягла вирішення проблеми

ПРИНЦИПИ ДЕРЖАВНОЇ РЕГУЛЯТОРНОЇ ПОЛІТИКИ

Ефективність

Альтернатива, яка повинна бути обрана, має вирішувати проблему за рахунок мінімальних витрат суб'єктів регуляторного процесу

Збалансованість

Інтереси одного з суб'єктів регуляторного процесу не можуть бути вищими за інтереси інших

Прозорість та врахування громадської думки

всі етапи і документи регуляторної діяльності мають бути доступні до ознайомлення зацікавленими особами

ПОНЯТТЯ ТА ОЗНАКИ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА

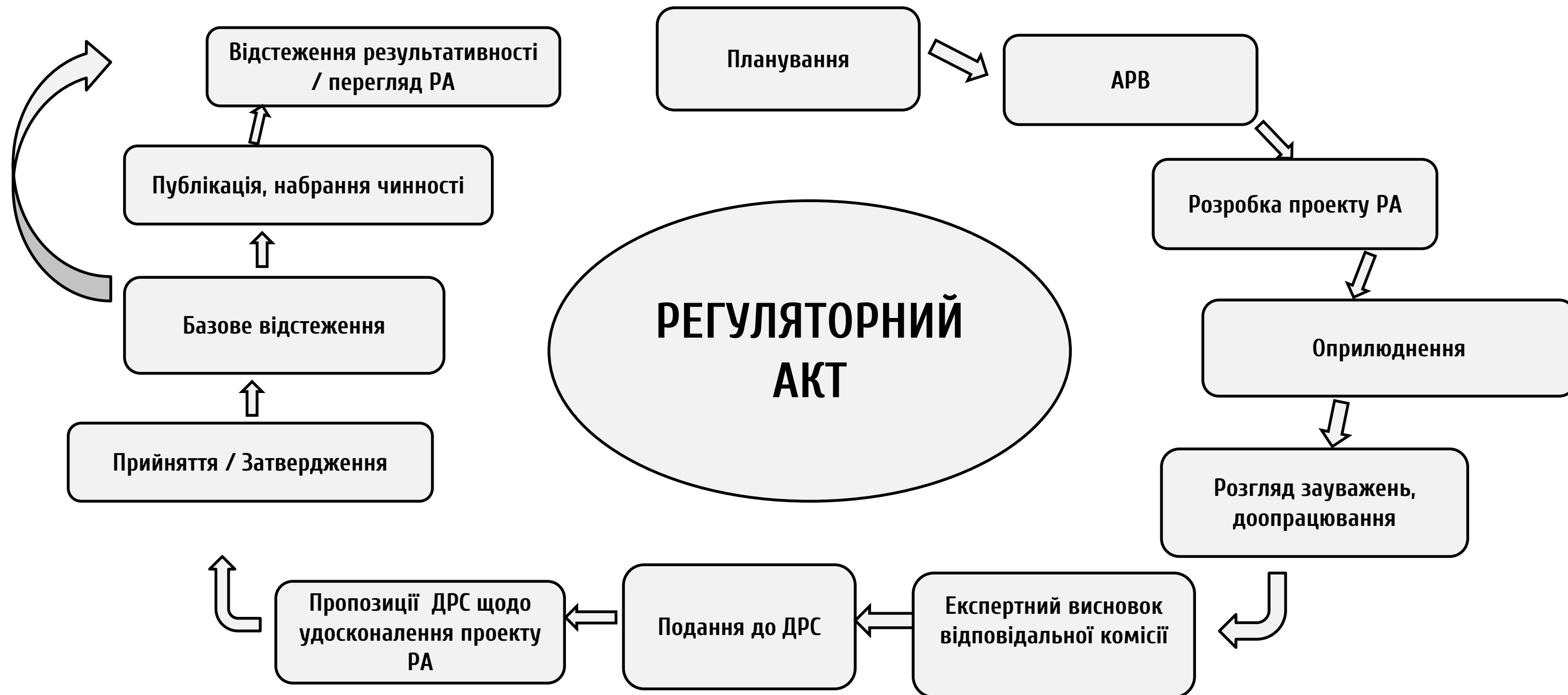
- ➔ Регуляторним актом може визнаватися як нормативно- правовий акт, так й інший офіційний письмовий документ, який відповідає певним ознакам
- ➔ Вважається регуляторним актом, якщо хоча б одне з його положень відповідає ознакам регуляторного акта, визначеним у статті 1 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

ПОНЯТТЯ ТА ОЗНАКИ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА

ДРС

надає роз'яснення положень законодавства про державну регуляторну політику!!!

Етапи регуляторного циклу (для органів місцевого самоврядування)



Етапи регуляторного циклу

ПЛАНУВАННЯ ДІЯЛЬНОСТІ З ПІДГОТОВКИ ПРОЕКТІВ РА:

План діяльності має бути розроблений не пізніше 15 грудня поточного року та оприлюднений у десятиденний строк після його затвердження.

У разі підготовки або розгляду проекту РА, який не був внесений до Плану, то до цього Плану вносяться зміни.

ПІДГОТОВКА АНАЛІЗУ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ (АРВ)

Стосовно кожного проекту РА до його оприлюднення розробником готується АРВ.

Вимоги до підготовки АРВ встановлено статтями 8 і 10 Закону та Методикою проведення аналізу впливу РА.

ПІДГОТОВКА ПРОЕКТУ РА

Обрати найефективнішу та оптимальну модель регулювання.

Акт має бути доступним та однозначним для розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги цього РА.

РА має бути послідовними, узгоджуватися та не повинен дублювати діючі РА.

Етапи регуляторного циклу

ОПРИЛЮДНЕННЯ ПРОЕКТУ РА

Повідомлення про оприлюднення проекту РА публікується шляхом розміщення на офіційній сторінці відповідного регуляторного органу в мережі Інтернету

Встановити строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, який повинен бути не менше місяця і не більше трьох місяців з дня оприлюднення проекту РА та аналізу його регуляторного впливу.

Звертаємо увагу: відсутність вищезазначеного повідомлення є підставою для залишення без розгляду ДРС проекту РА.

РОЗГЛЯД ПРОПОЗИЦІЙ ГРОМАДСЬКОСТІ

Усі зауваження і пропозиції щодо проекту РА та відповідного АРВ, підлягають обов'язковому розгляду розробником цього проекту.

Розробник проекту РА повністю чи частково враховує одержані зауваження і пропозиції або мотивовано їх відхиляє.

Етапи регуляторного циклу

ОПРИЛЮДНЕННЯ ПРОЕКТУ РА

Повідомлення про оприлюднення проекту РА публікується шляхом розміщення на офіційній сторінці відповідного регуляторного органу в мережі Інтернету

Встановити строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, який повинен бути не менше місяця і не більше трьох місяців з дня оприлюднення проекту РА та аналізу його регуляторного впливу.

Звертаємо увагу: відсутність вищезазначеного повідомлення є підставою для залишення без розгляду ДРС проекту РА.

РОЗГЛЯД ПРОПОЗИЦІЙ ГРОМАДСЬКОСТІ

Усі зауваження і пропозиції щодо проекту РА та відповідного АРВ, підлягають обов'язковому розгляду розробником цього проекту.

Розробник проекту РА повністю чи частково враховує одержані зауваження і пропозиції або мотивовано їх відхиляє.

Етапи регуляторного циклу

Органи виконавчої влади

ПОГОДЖЕННЯ ПРОЄКТУ РА З ДРС

Для погодження до ДРС подаються:

- проєкт РА зі всіма додатками, що є невід'ємною частиною цього акта;
- АРВ цього проєкту;
- копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення проєкту з метою одержання зауважень і пропозицій (наприклад, копія вебсторінки з мережі Інтернет).

РІШЕННЯ ДРС

- Рішення ДРС про погодження цього проєкту або рішення про відмову в його погодженні
- після доопрацювання проєкту РА та/або відповідного АРВ з урахуванням наданих зауважень та пропозицій цей проєкт подається у встановленому Законом порядку на повторне погодження до ДРС (після повторного оприлюднення)

Етапи регуляторного циклу

Органи місцевого самоврядування

ПІДГОТОВКА ЕКСПЕРТНОГО ВИСНОВКУ

Відповідальна постійна комісія забезпечує підготовку експертного висновку щодо регуляторного впливу внесеного проекту РА

ПОДАННЯ ПРОЄКТУ РА до ДРС для підготовки пропозицій щодо удосконалення

До ДРС подаються:

- проєкт РА зі всіма додатками, що є невід'ємною частиною цього акта;
- АРВ цього проєкту;
- експертний висновок відповідальної постійної комісії;
- копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення проєкту з метою одержання зауважень і пропозицій (наприклад, копія вебсторінки з мережі Інтернет).

ПРОПОЗИЦІЇ ДРС

ДРС проводить аналіз поданих документів на відповідність вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та готує пропозиції з обґрунтованими зауваженнями та висновками (у разі їх наявності)

Етапи регуляторного циклу

Обставити за яких РА не може бути прийнятий або схвалений уповноваженим на це органом виконавчої влади або його посадовою особою

- ✓ відсутній АРВ;
- ✓ проект РА не був оприлюднений;
- ✓ проект РА не був поданий на погодження із уповноваженим органом;
- ✓ щодо проекту РА уповноваженим органом було прийнято рішення про відмову в його погодженні.

Етапи регуляторного циклу

Обставити за яких РА не може бути прийнятий або схвалений уповноваженим на це органом чи посадовою особою місцевого самоврядування

- ✓ відсутній АРВ;
- ✓ проект РА не був оприлюднений.

Етапи регуляторного циклу

ОФІЦІЙНЕ ОПРИЛЮДНЕННЯ ПРИЙНЯТОГО РА

Всі регуляторні акти підлягають офіційному оприлюдненню

ВІДСТЕЖЕННЯ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ РЕГУЛЯТОРНИХ АКТІВ

Щодо кожного проекту регуляторного акта його розробником послідовно здійснюються базове, повторне та періодичне відстеження його результативності відповідно до Методики проведення відстеження результативності регуляторних актів

Етапи регуляторного циклу

ОФІЦІЙНЕ ОПРИЛЮДНЕННЯ ПРИЙНЯТОГО РА

Всі регуляторні акти підлягають офіційному оприлюдненні

ВІДСТЕЖЕННЯ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ РЕГУЛЯТОРНИХ АКТІВ

Щодо кожного проекту регуляторного акта його розробником послідовно здійснюються базове, повторне та періодичне відстеження його результативності відповідно до Методики проведення відстеження результативності регуляторних актів

Введення воєнного стану в Україні

Закон України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Стаття 3. Дія цього Закону не поширюється на здійснення регуляторної діяльності, пов'язаної з прийняттям... актів, прийнятих з питань запровадження та здійснення заходів правового режиму воєнного, надзвичайного стану ... мобілізації та демобілізації...

Стаття 40. В умовах воєнного, надзвичайного стану ... регуляторна діяльність здійснюється з урахуванням обмежень прав і свобод людини і громадянина, які в умовах воєнного та надзвичайного стану, ... встановлюються відповідно до Конституції України, Закону України "Про правовий режим воєнного стану", Закону України "Про правовий режим надзвичайного стану" ...

Введення воєнного стану в Україні

Закон України «Про правовий режим воєнного стану»

Частина 2 статті 9 ...військові адміністрації..., органи місцевого самоврядування здійснюють повноваження, надані їм Конституцією України, цим та іншими законами України.

Частина 10 статті 9. У період дії воєнного стану на акти органів місцевого самоврядування, військово-цивільних адміністрацій та військових адміністрацій, а також їх посадових осіб не поширюються вимоги пункту 3 частини першої (у частині оприлюднення проектів актів), частини четвертої статті 15 Закону України "Про доступ до публічної інформації", Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" та Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання"

Введення воєнного стану в Україні

Органи місцевого самоврядування можуть прийняти проєкт регуляторного акту без застосування регуляторних процедур, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», виключно для здійснення заходів правового режиму воєнного стану на період дії воєнного стану, про що має бути зазначено у відповідному рішенні.

Водночас стаття 34 Закону про регуляторну політику зобов'язує органи місцевого самоврядування, щоб кожен проєкт регуляторного акта перед винесенням на розгляд відповідної ради подавався до відповідальної постійної комісії для вивчення та надання висновків про відповідність проєкту регуляторного акта вимогам статей 4 та 8 цього Закону. Відповідальна постійна комісія забезпечує підготовку експертного висновку щодо регуляторного впливу внесеного проєкту регуляторного акта, який разом з цим проєктом та підписаним аналізом регуляторного впливу подається до уповноваженого органу для підготовки у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку пропозицій щодо удосконалення проєкту відповідно до принципів державної регуляторної політики.

Невиконання зазначених вище положень Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», порушує принципи державної регуляторної політики.

Рішення ОМС, прийняті під час дії воєнного стану без дотримання ЗУ «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», мають обмежений час дії.

Введення воєнного стану в Україні

Встановлення місцевих податків та/або зборів

Податковий кодекс України

Сільські, селищні, міські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень. *(абзац перший пункту 12.3 статті 12)*

На період дії воєнного чи надзвичайного стану в Україні на територіях, де тимчасово не здійснюють свої повноваження відповідні сільські, селищні, міські ради, рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів та/або надання податкових пільг зі сплати місцевих податків та/або зборів мають право приймати відповідні військові адміністрації та військово-цивільні адміністрації у порядку, передбаченому цим Кодексом для сільських, селищних, міських рад *(абзац другий пункту 12.3 статті 12)*

На період дії воєнного чи надзвичайного стану місцеві ради мають право прийняти рішення про встановлення місцевих податків та податкових пільг із сплати місцевих податків без застосування процедур, передбачених Законом про регуляторну політику *(підпункт 12.3.8 пункту 12.3 статті 12)*.

ДЯКУЄМО ЗА УВАГУ!

www.drs.gov.ua

inform@drs.gov.ua

01011, Київ, вул. Арсенальна, 9/11